



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 385 / 30.07.2024

Biroul permanent al Senatului

L. 464 / 27.08.2024

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind abrogarea Legii nr. 157/2018 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea antisemitismului

Analizând propunerea legislativă privind abrogarea Legii nr. 157/2018 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea antisemitismului (b385/09.07.2024), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/3451/16.07.2024 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D818/17.07.2024,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 33 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare abrogarea Legii nr. 157/2018 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea antisemitismului.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art. 73 alin. (3) lit. h) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Adoptarea Legii nr. 157/2018 a avut în vedere, potrivit Expunerii de motive la acest act normativ, atât Declarația Guvernului României de asumare a Definiției de lucru a antisemitismului,

adoptată de Alianța Internațională pentru Memoria Holocaustului, adoptată în Ședința de Guvern din data de 25 mai 2017, cât și Rezoluția Parlamentului European referitoare la combaterea antisemitismului (2017/2692(RSP)).

Astfel, prin Legea nr. 157/2018 au fost reglementate definițiile noțiunilor de „antisemitism”, „organizație cu caracter antisemit”, „simboluri antisemite” și „materiale antisemite”, fiind incriminate anumite fapte prin care se manifestă antisemitismul.

Potrivit dispozițiilor art. 6 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă, fiind necesar ca soluțiile legislative să fie temeinic fundamentate, luându-se în considerare interesul social, politica legislativă a statului român și cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne și ale armonizării legislației naționale cu legislația Uniunii Europene și cu tratatele internaționale la care România este parte, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului.*

Din analiza Expunerii de motive la prezenta propunere legislativă nu rezultă care au fost situațiile de fapt sau de drept intervenite ulterior momentului intrării în vigoare a Legii nr. 157/2018 care fundamentează soluția legislativă privind abrogarea acestui act normativ.

Precizăm că, prin Decizia nr.139/2019, Curtea Constituțională a statuat că *„Fundamentarea temeinică a inițiativelor legislative reprezintă o exigență impusă de dispozițiile constituționale menționate, întrucât previne arbitrarul în activitatea de legiferare, asigurând că legile propuse și adoptate răspund unor nevoi sociale reale.”.*

Față de cele de mai sus, în lipsa unei fundamentări temeinice a necesității reglementării, soluțiile legislative preconizate de abrogare a Legii nr. 157/2018 sunt susceptibile de a fi considerate arbitrar, aducându-se atingere astfel dispozițiilor **art.1 alin.(3) din Constituție**, care consacră statul de drept.

5. Precizăm că, ulterior intrării în vigoare a Legii nr. 157/2018, la nivelul Uniunii Europene a fost adoptată *Strategia UE privind combaterea antisemitismului și susținerea vieții evreiești (2021-2030)* - COM/2021/615 final, în cuprinsul căreia se subliniază că *„statele membre s-au angajat deja să prevină și să combată toate formele de antisemitism prin noi strategii naționale sau prin măsuri în cadrul strategiilor naționale și/sau al planurilor de acțiune existente privind*

prevenirea rasismului, a xenofobiei, a radicalizării și a extremismului violent (Declarația Consiliului privind integrarea luptei împotriva antisemitismului în toate domeniile de politică, 2 decembrie 2020). Pentru a avea un impact, aceste strategii trebuie să includă acțiuni specifice și să fie sprijinite cu finanțare adecvată. Adoptarea definiției IHRA (Statele membre ale UE care au adoptat sau au aprobat deja definiția IHRA: Austria, Belgia, Bulgaria, Cipru, Cehia, Germania, Grecia, Spania, Franța, Ungaria, Italia, Lituania, Luxemburg, Țările de Jos, România, Suedia, Slovacia și Slovenia) și numirea de trimiși sau coordonatori speciali de către toate statele membre sunt, de asemenea, etape necesare pentru o acțiune eficientă la nivel național.”.

Având în vedere Strategia UE menționată mai sus, prin Hotărârea Guvernului nr. 539/2021 a fost aprobată Strategia națională pentru prevenirea și combaterea antisemitismului, xenofobiei, radicalizării și discursului instigator la ură, aferentă perioadei 2021-2023, precum și Planul de acțiune aferent acestei Strategii naționale.


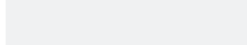
Prin urmare, atât la nivelul Uniunii Europene, cât și la nivel național, s-a avut și se are în vedere, în continuare, consolidarea acțiunilor pentru combaterea antisemitismului, xenofobiei și radicalizării, sub toate formele lor de manifestare, aspecte care nu au fost avute în vedere în cadrul fundamentării soluției referitoare la abrogarea Legii nr. 157/2018.

În acest context, precizăm că abrogarea acestui din urmă act normativ ar avea ca efect eliminarea oricăror sancțiuni pentru faptele prin care se manifestă antisemitismul, prevăzute în prezent drept infracțiuni.

*

* *

Ținând seama de cele de mai sus, reglementarea preconizată nu poate fi promovată în forma propusă prin proiect.

PREȘEDINTE

Florin TORDACHE


București
Nr. 798/26.07.2024

L. nr. 157/2018

M. Of. nr. 561/4 iul. 2018

Lege privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea antisemitismului

1 promulgată prin D. nr. 517/2018 M. Of. nr. 561/4 iul. 2018

Decret pentru promulgarea Legii privind unele măsuri pentru
prevenirea și combaterea antisemitismului